



Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 28 kwietnia 2023 r.

WA.43.13.1.2023.KW

Pan
Paweł Kownacki
Wójt Gminy Wieliszew
Urząd Gminy Wieliszew
ul. Krzysztofa Kamila Baczyńskiego 1
05-135 Wieliszew

W odpowiedzi na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych przesłany w dniu 30 marca 2023 r., dotyczący opłat za korzystanie z wyżywienia, które pobiera publiczne przedszkole prowadzone przez osobę prawną inną niż gmina, uprzejmie informuję;

Do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, z mocy art. 52 ust. 12 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.), stosuje się odpowiednio przepisy art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), co oznacza, że wysokość tych opłat ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole.

Do pobieranych opłat za korzystanie z wyżywienia nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki (art. 106 ust. 4 ustawy - Prawo oświatowe).

Obejmują one zatem wyłącznie koszt samego posiłku, tzw. wsad do kotła. Wysokość opłat za korzystanie z wyżywienia nie może przekraczać równowartości surowca, z którego został posiłek przygotowany.

W ocenie tut. Izby, zasada ta ma zastosowanie niezależnie od liczby uczniów korzystających z posiłków, a także od sposobu organizacji posiłku (przygotowanie w stołówce szkolnej, dowóz przez firmę cateringową). Oznacza to, że opłaty za korzystanie z wyżywienia obejmują wyłącznie równowartość surowców wykorzystywanych do przygotowania posiłków (koszt tzw. wsadu do kotła), a pozostałe koszty jest zobowiązany pokryć organ prowadzący przedszkole.

Zgodnie z art. 35 w związku z art. 16 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, przy czym dotacje, o których mowa m.in. w art. 16, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.

Dotacje przeznaczone na realizację zadań szkoły (przedszkola) ograniczone są do zakresu ich celowości oraz do bieżących wydatków szkoły (przedszkola). Są one przeznaczone na dofinansowanie

realizacji zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, przy czym mogą być wydatkowane wyłącznie na pokrycie bieżących wydatków jednostki.

Jak wskazał WSA w Warszawie w wyroku z dnia 20 marca 2020 r. VIII SA/Wa 65/20, cyt. „Dotacja służy dofinansowaniu (...) różnego rodzaju zajęć, które bezpośrednio nie zostały sfinansowane przez rodziców. Służy temu zasada tzw. braku podwójnego finansowania”.

Z kolei WSA w Olsztynie w wyroku z dnia z dnia 17 listopada 2022 r. I SA/OI 461/22 stanął na stanowisku, cyt. „Rola dotacji oświatowej nie polega na subsydiowaniu wszelkiej działalności prowadzonej przez szkołę (przedszkole) bądź jednostkę prowadzącą szkołę, czy też pokrywaniu wszelkich jej wydatków (por.m.in. wyrok NSA z dnia 25 września 2015 r., sygn. akt II GSK 1769/14, z dnia 8 maja 2014 r. sygn. akt II GSK 229/13, z dnia 19 marca 2014 r. II GSK 1858/12, z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II GSK 1002/13”.

Nadmienić należy, że wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie są wiążące zarówno dla wnioskującego o ich udzielenie, jak również dla Kolegium Izby.

PREZES

Wojciech Farnowski